

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น
การจัดทำร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร พ.ศ.
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร เป็นสถาบันอุดมศึกษาที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ ในการบริหารงานราชการ มหาวิทยาลัยฯ ต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หรือมติ คณะรัฐมนตรีที่บังคับใช้กับหน่วยงานราชการ ทำให้ขาดความคล่องตัวในการบริหารงาน ไม่ว่าจะเป็นในเรื่อง การบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งเป็นข้อจำกัดหรืออุปสรรคสำคัญต่อการ พัฒนาการด้านวิชาการ ถึงแม้ว่าสภามหาวิทยาลัยฯ ซึ่งเป็นองค์กรควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของ มหาวิทยาลัยฯ จะมีอำนาจในการออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เพื่อวางหลักเกณฑ์ในการบริหารงาน แต่ก็มี อำนาจเฉพาะการวางหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยเท่านั้น ในส่วนที่เป็นเงินงบประมาณแผ่นดิน ยังคงต้องถือปฏิบัติตามระเบียบที่ทางราชการกำหนด ทำให้เกิดความไม่คล่องตัว และไม่มีความเป็น อิสระในการบริหารงาน เพื่อการแข่งขันในเวทีระดับนานาชาติได้อย่างเสรี

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย

ด้วยมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้มหาวิทยาลัยซึ่งเป็นสถานศึกษาที่จัดการศึกษาระดับปริญญา อาจจัดตั้งเป็นหน่วยงานในกำกับของ รัฐเพื่อให้สามารถดำเนินกิจการได้โดยอิสระ สามารถพัฒนาระบบบริหาร และการจัดการที่เป็นของตนเอง มีความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานของ มหาวิทยาลัยที่เกิดขึ้นจากสภาพการเป็นส่วนราชการ จึงต้องตรากฎหมายกำหนดสภาพให้ มหาวิทยาลัยเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสภามหาวิทยาลัย เพื่อความ คล่องตัวในการบริหารและการพัฒนาวิชาการ

๓. หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร พ.ศ. ฉบับนี้ เป็นการ กำหนดให้มหาวิทยาลัยฯ เป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ บริหารราชการแผ่นดิน มีอำนาจที่จะทำนิติกรรมใด ๆ รวมถึงการจำหน่ายทรัพย์สิน เพื่อประโยชน์แก่กิจการ ของมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ การควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย ให้อยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของสภา มหาวิทยาลัย โดยสภามหาวิทยาลัยมีอำนาจในการกำหนดเป้าหมาย วางนโยบายและแนวทางการพัฒนา มหาวิทยาลัย ออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศต่าง ๆ รวมถึงอำนาจในการอนุมัติการให้ปริญญา การจัดตั้ง การรวมหรือการยุบเลิกส่วนงานในมหาวิทยาลัย การพิจารณาดำเนินการเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ถอดถอนนายกสภามหาวิทยาลัย กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ อธิการบดี ในการบริหารงาน กำหนดให้มหาวิทยาลัยจัดให้มีระบบประกันคุณภาพการศึกษา มีการประเมินการบริหารงานของหัวหน้า ส่วนงานต่าง ๆ เพื่อพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาของมหาวิทยาลัย นอกจากนี้ กำหนดให้มหาวิทยาลัย จัดให้มีระบบการตรวจสอบภายใน เพื่อตรวจสอบการดำเนินการต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัย และมีสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัย

๔. ประเด็นที่จะต้องรับฟังความคิดเห็น

ความเหมาะสมของร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร พ.ศ.