|  |
| --- |
| **แบบบันทึกการเล่าเรื่อง “การสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การพัฒนาแนวทางการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ”****วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙** **ณ โรงแรมริชมอนด์ จังหวัดนนทบุรี**  |

KPI.3.15-04

**ผู้เข้าร่วมแลกเปลี่ยนเรียนรู้**

 บุคลากรของกองบริหารงานบุคคล ในการประชุมกองบริหารงานบุคคล ครั้งที่ 1/2559 เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2559

| **ผู้เล่า** | **รายละเอียดของเรื่อง** | **สรุปความรู้ที่ได้** |
| --- | --- | --- |
| นางสาวนันท์ธยาภรณ์ สมิตินันทน์ และนางสาวตติยา ผาสุข | ตามที่ผู้อำนวยการกองบริหารงานบุคคลมอบหมายให้ นางสาวนันท์ธยาภรณ์ สมิตินันทน์ และนางสาวตติยา ผาสุข เข้าร่วมการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การพัฒนาแนวทางการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ โรงแรมริชมอนด์ จังหวัดนนทบุรี โดยมีสำนักงาน ก.พ. เป็นผู้จัดนั้น การสัมมนาดังกล่าวแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้ส่วนที่ ๑ เป็นการสรุปภาพรวมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ส่วนที่ ๒ เป็นการระดมความคิดเห็นผู้แทนส่วนราชการในส่วนราชการกลาง เรื่องการปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยสำนักงาน ก.พ. ได้เชิญตัวแทนจากหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ ๑. กองบัญชาการกองทัพไทย๒. กองทัพบก๓. กองทัพอากาศ๔. กองทัพเรือ๕. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม๖. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ๗. กรมเสมียนตรา๘. กรมราชองครักษ์๙. สำนักงานอัยการสูงสุด๑๐. สำนักงานคณะกรรมการครูและบุคลากร ทางการศึกษา ๑1. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา๑๒. มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทเกษม๑๓. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกรุงเทพ๑๔. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี๑๕. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร | - ทำให้ได้รับรับแนวทางการจัดสวัสดิการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องรวมถึงกฎระเบียบ ข้อบังคับ ปัญหาและอุปสรรคในการจัดสวัสดิการต่างๆ |

โดยสำนักงาน ก.พ. ได้สอบถาม และระดมความคิดเห็นจากหน่วยงานต่างๆ ข้างต้น ในประเด็นดังต่อไปนี้

| **ประเด็น** | **ความคิดเห็น / ข้อเสนอแนะ** |
| --- | --- |
| 1. แนวทางการจัดสวัสดิการในส่วนราชการขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลอื่นๆ เช่น การจัดสวัสดิการ ที่มีลักษณะเฉพาะ การจัดสวัสดิการในหน่วยงานย่อย เป็นต้น
 | - หน่วยงานต่างๆ นำเสนอการจัดสวัสดิการของตนเอง  |
| 1. ปัญหาและอุปสรรคในการจัดสวัสดิการภายใน ส่วนราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗
 | - ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างจากเงินกองทุนสวัสดิการ ปัจจุบันอาศัยระเบียบสำานักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุพ.ศ.๒๕๓๕ ก.พ. ชี้แจงว่าสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าว ให้เกิดความคล่องตัวได้ โดยหน่วยงานสามารถจัดทำระเบียบแนวทางการบริหารการเงินสวัสดิการของหน่วยงานได้เอง - ปัญหาการปิดบัญชีภายใน ๔๕ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และทุกปีให้ผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการหรือผู้มีคุณวุฒิด้านการเงินและบัญชีที่คณะกรรมการสวัสดิการแต่งตั้งเป็นผู้สอบบัญชี ทำการตรวจสอบและรับรองบัญชีและการเงินของสวัสดิการภายในส่วนราชการนั้นให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับงบการเงิน เนื่องจากเจ้าหน้าที่มีภาระงานมาก ทำให้ไม่สามารถปิดบัญชีและตรวจสอบได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนด หน่วยงานจึงขอขยายระยะเวลาเพิ่ม |
| 1. ความเหมาะสมของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการและการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ
	1. นิยามของ “การจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ” ควรนิยามให้ชัดเจนขึ้นว่าเป็นสวัสดิการ เพื่อช่วยเหลืออำนวยความสะดวกโดยไม่เน้นผลตอบแทนเชิงธุรกิจและสวัสดิการในเชิงธุรกิจหรือไม่
 | - ควรกำหนดให้ชัดเจนยิ่งขึ้น จากเดิม “สวัสดิการภายในส่วนราชการ” หมายความว่า กิจกรรมหรือกิจการใดๆ ทีคณะกรรมการสวัสดิการจัดให้มีขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกให้แก่ข้าราชการเพื่อประโยชน์ในการดำรงชีวิตนอกเหนือจากสวัสดิการที่ทางราชการจัดให้แก่ข้าราชการเป็นกรณีปกติ หรือเพื่อประโยชน์แก่การสนับสนุนการปฏิบัติราชการหรือที่คณะกรรมการเห็นสมควรให้จัดเพิ่มขึ้น สำหรับส่วนราชการต่างๆ ควรกำหนดให้ชัดเชนยิ่งขึ้นว่าสวัสดิการภายในส่วนราชการแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ สวัสดิการภายใน และสวัสดิการเชิงธุรกิจ |
| * 1. ความเหมาะสมของหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ
 | - หน่วยงานได้ให้ข้อสรุปว่าควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจที่ชัดเจนว่าสามารถทำอะไรได้หรือไม่ได้ อย่างไร แต่ ก.พ. เห็นว่าไม่สมควรกำหนดความชัดเจนในตัวระเบียบใหญ่ แต่ให้หน่วยงานไปกำหนดในประกาศหลักเกณฑ์ของหน่วยงาน |
| * 1. ตัวอย่างของการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการและการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจที่ควรกำหนด เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการให้สอดคล้องกับหลักและวัตถุประสงค์ ของระเบียบฯ
 | - กองทัพบก * สวัสดิการภายใน เช่น บ้านพัก ศูนย์ออกกำลังกาย เงินกู้ยืม การประกันอุบัติเหตุกลุ่ม และเงินสงเคราะห์ต่างๆ รวมถึงบุคคลในครอบครัว เป็นต้น
* สวัสดิการเชิงธุรกิจ เช่น สโมสรทหารกองทัพบก วิภาวดี สถานพักฟื้นและพักผ่อนหาดเจ้าสำราญ สวนสนประดิพัทธ์ บางปู เป็นต้น
 |
| * 1. ความเหมาะสมของการจัดเก็บค่าเช่า รายได้ และการเก็บภาษีประเภทต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการและการจัดสวัสดิการ ในเชิงธุรกิจ เช่น กฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2545 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับ ที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2552 เป็นต้น
 | - หน่วยงานส่วนใหญ่ยอมรับในการจัดเก็บค่าเช่า รายได้ และภาษีต่างๆ แต่มีความคิดเห็นว่ามีการจัดเก็บมากเกินไปและซ้ำซ้อน |
| 4. คณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการ 4.1 ควรเพิ่มเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการ เช่น อธิบดีกรมธนารักษ์ หรือไม่ | - ควรเพิ่มอธิบดีกรมธนารักษ์  |
|  4.2 ควรมีการเปลี่ยนแปลงระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งของกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรกลางบริหารงานบุคคลเพิ่มขึ้นหรือไม่ | - บางหน่วยงานเห็นด้วยกับวาระ 2 ปี และบางหน่วยงานเห็นด้วยกับวาระ 4 ปี  |
| 5. ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี | - ความร่วมมือของคนในหน่วยงาน- ความชัดเจนของระเบียบ- การให้ความสำคัญของหัวหน้าหน่วยงาน- การยกระดับระเบียบให้สูงขึ้น- นโยบายของผู้บังคับบัญชา- งบประมาณของหน่วยงาน- งบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาล (ถ้าเป็นไปได้) |
| 6. ข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายใน ส่วนราชการ พ.ศ. 2547 | - ควรมีช่องทางหรือหน่วยงานประสานงาน ตอบคำถาม หรือคลีนิคที่ปรึกษา- ก.พ. ควรจัดทำคู่มือ สรุปประเด็นปัญหา ถาม – ตอบ แจกหน่วยงาน และเผยแพร่ลงเว็บไซต์ |